



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag




**Bestuurskern**  
**Directe Luchtvaart en**  
**Maritieme Zaken**  
Programmadirectie COVID-19  
Luchtvaart

**Contactpersoon**  
Wob-loket@minienw.nl

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2021/294924

Datum 6 december 2021  
Betreft Besluit op uw Wob-verzoek d.d. 24 december 2020  
vluchten naar oranje gebieden

Geachte 

Bij brief van 21 augustus 2020 heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). U verzoekt om het volgende.

- Correspondentie met Nederlandse luchtvaartmaatschappijen over vluchten naar gebieden met een oranje reisadvies;
- Correspondentie met Nederlandse touroperators en Nederlandse reisorganisaties over reizen naar gebieden met een oranje reisadvies;
- Vastleggingen, overleggen en afspraken met Nederlandse luchtvaartmaatschappijen en Nederlandse reisorganisaties over vluchten naar gebieden met een oranje reisadvies en;
- Memo's en nota's aan de minister over reizen en vluchten naar gebieden met een oranje reisadvies.

Uw verzoek heeft betrekking op de periode tussen 15 maart 2020 tot en met 21 augustus 2020.

### **Verloop van de procedure**

De ontvangst van uw verzoek is per brief op 24 augustus 2020 bevestigd. Bij e-mail van 11 september 2020 is u verzocht om uw verzoek nader te specificeren. De beleidsdirectie van mijn ministerie heeft u daarvoor enkele voorstellen gedaan. U heeft daar op 11 september 2020 per e-mail op gereageerd en aangegeven dat uw verzoek niet is gericht op de aanwijzing van landen als oranje gebied, maar dat uw verzoek betrekking heeft op passagiersvluchten naar gebieden met een oranje reisadvies.

De beslistermijn is per e-mail van 21 september 2020 met vier weken verdaagd. Bij brief van 20 oktober 2020 heeft u mijn ministerie in gebreke gesteld wegens het niet binnen de gestelde wettelijke termijn beslissen op uw verzoek. Op 5 november 2020 heeft u een beroep niet tijdig beslissen ingediend bij de rechtbank. Op 16 juni 2021 heeft de rechtbank mijn ministerie opgedragen om uiterlijk 2 april 2021 te beslissen op uw verzoek. Helaas is er niet tijdig een besluit genomen omtrent uw verzoek. Ik bied u daarvoor mijn verontschuldiging aan.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor zover er documenten onder de reikwijdte van de Wob vallen, zijn deze op grond daarvan beoordeeld. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1 van dit besluit.

**Bestuurskern  
Directe Luchtvaart en  
Maritieme Zaken**

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2021/294924

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn 105 documenten afkomstig van mijn ministerie aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

### **Zienswijzen**

Derde-belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun zienswijzen te geven. Deze zienswijzen heb ik betrokken bij mijn belangenafweging.

### **Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek te honoreren en daarbij een aantal documenten deels openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" in dit besluit. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van dit besluit. Voor de van toepassing zijnde weigeringsgronden, verwijs ik u naar de inventarislijst.

### **Buiten reikwijdte verzoek**

Een aantal documenten bevat passages die over andere onderwerpen gaan dan het onderwerp van uw verzoek. Deze documenten en/of passages vallen inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden heb ik de passages onleesbaar gemaakt onder van vermelding van 'buiten reikwijdte verzoek'. Dit is eveneens op de inventarislijst weergegeven.

### **Overwegingen**

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, onder e)*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In een aantal documenten staan persoonsgegevens. Dit zijn gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, functieaanduidingen en rechtstreekse telefoonnummers. Deze gegevens maak ik niet openbaar. Ik ben van oordeel dat de privacy van betrokkenen ten aanzien van persoonsgegevens prevaleert boven het belang van openbaarmaking. Uit de documenten heb ik ook handtekeningen verwijderd. Dit heb ik mede gedaan met het oog op het voorkomen van identiteitsfraude. De genoemde persoonsgegevens heb ik verwijderd uit de documenten onder vermelding van 10.2 e.

*Persoonlijke beleidsopvattingen uit intern beraad (artikel 11 Wob)*

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden op grond van artikel 1, aanhef en onder f, van de Wob verstaan: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of

andere onderdelen met een overwegend objectief karakter merk ik niet aan als persoonlijke beleidsopvattingen.

**Bestuurskern  
Directe Luchtvaart en  
Maritieme Zaken**

De mogelijkheid om in documenten voor intern beraad opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen te weigeren is in de Wob opgenomen om een ongehinderde bijdrage van ambtenaren bij de beleidsvorming en- voorbereiding, te waarborgen. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Dit geldt ook voor derden die bij het intern beraad zijn betrokken. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant en niet de standpunten van individuele ambtenaren en bij het intern beraad betrokken derden.

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2021/294924

In dit geval is er aanleiding openheid te geven over de gedachtewisseling die aan de besluitvorming vooraf is gegaan. Het onderwerp van uw verzoek is maatschappelijk actueel en maakte deel uit van een publiek debat. Het is belangrijk dat alle relevante informatie hiervoor beschikbaar is. In het belang van een evenwichtig beeld van de besluitvorming en ter voorkoming van een onvolledig of verkeerd beeld, acht ik openheid over de persoonlijke beleidsopvattingen gewenst. Ik besluit daarom met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob, de persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken in niet tot personen herleidbare vorm.

Ten aanzien van een aantal (passages in) documenten ga ik evenwel niet over tot het openbaar maken van daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen, ook niet in geanonimiseerde vorm. Het gaat hierbij om de hiernavolgende situaties.

De conceptversies van documenten en/of tekstuele voorstellen voor deze conceptversies maak ik niet openbaar. Deze zijn bij uitstek bedoeld om in een vrije en open gedachtewisseling te beraadslagen en te komen tot besluitvorming. Het belang van het functioneren van een bestuursorgaan komt ernstig in het gedrang als deze communicatie openbaar wordt.

Ik acht het ook niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering dat van eenzelfde document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn, met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid ontstaat over de inhoud van het betreffende document. De definitieve versies van documenten zijn reeds openbaar en overige documenten worden met dit besluit (gedeeltelijk) openbaar gemaakt. Met het openbaar maken van de definitieve versies wordt het belang van openbaarheid naar mijn oordeel voldoende gediend. Om die reden maak ik concepten in hun geheel niet openbaar op grond van artikel 11, eerste lid, en artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob.

In een aantal documenten raken passages met een persoonlijke beleidsopvatting aan de kern van het intern beraad. Dat wil zeggen dat er vrij en openhartig gedachtenvorming plaatsvond in een vroege fase van de voorbereiding van de besluitvorming, waarvoor artikel 11, eerste lid, van de Wob als uitgangspunt dient. Deze beleidsopvatting maak ik niet openbaar. Het belang van een zorgvuldige en effectieve besluitvorming verdraagt zich niet met het openbaar maken van deze persoonlijke beleidsopvatting en raakt daarmee aan het belang van het goede functioneren van het bestuursorgaan. Ik maak deze informatie niet openbaar met een beroep op artikel 11, eerste lid, en artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob.

*Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g)*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. Ter bescherming van deze belangen van de Staat, is het naar mijn oordeel gerechtvaardigd aan deze belangen zwaarder gewicht toe te kennen dan aan het belang van openbaarmaking.

**Bestuurskern  
Directe Luchtvaart en  
Maritieme Zaken**

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2021/294924

In bepaalde documenten staan opvattingen die per e-mail en whatsapp zijn uitgewisseld tussen ambtenaren (en derden) die betrokken zijn bij de onderhavige bestuurlijke aangelegenheid. Deze opvattingen zijn in het kader van beleidsvorming uitgewisseld. Ik maak deze opvattingen niet openbaar, omdat dit naar mijn oordeel kan leiden tot onevenredige benadeling van mijn ministerie. Openbaarmaking kan immers tot gevolg hebben dat de betreffende betrokkenen in de toekomst terughoudender zullen zijn om opvattingen uit te wisselen in het kader van een beleidsvormingstraject. Zij zullen zich in dat opzicht minder vrij voelen informatie te delen, van gedachten te wisselen en voorstellen te doen. Daarom besluit ik deze gegevens op grond artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob, niet openbaar te maken.

In een aantal documenten staan e-mailadressen van een interne postbus die niet zijn bedoeld voor derden om de betreffende organisatie te benaderen of daarmee contact op te nemen. Openbaarmaking van de gehele e-mailadressen zal naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van die organisaties. Openbaarmaking van deze e-mailadressen vergroot het risico op misbruik, overbelasting en onheus gebruik. Ik laat onder deze omstandigheden het belang van voorkoming van onevenredige benadeling zwaarder wegen dan het belang van de openbaarheid van informatie. Het eerste deel van de betreffende e-mailadressen heb ik daarom onleesbaar gemaakt.


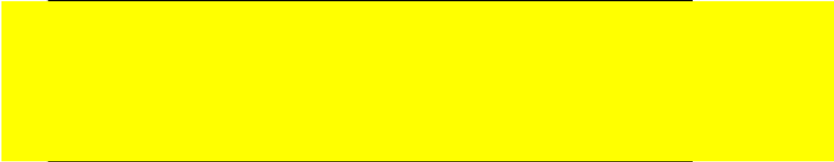
In een beperkt aantal documenten staan links om deel te nemen aan een vergadering. Openbaarmaking van deze informatie zal naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de organisator en de deelnemers van de bijeenkomsten en vergroot tevens het risico op misbruik als ook onheus gebruik om toegang te krijgen tot digitale vergaderingen. Ik laat onder deze omstandigheden het belang ter voorkoming van onevenredige benadeling zwaarder wegen dan het belang van de openbaarheid van deze informatie en weiger ik de desbetreffende informatie op grond van artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob.

***Plaatsing op internet***

Dit besluit wordt geanonimiseerd op [WOBcovid19.Rijksoverheid.nl](https://wobcovid19.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.  
Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT  
namens deze,

de Directeur-Generaal Luchtvaart en Maritieme Zaken,  
  


Mw. R.W.C. Clabbers

**Bestuurskern**  
**Directe Luchtvaart en**  
**Maritieme Zaken**

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2021/294924

### Bezwaarclausule

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Een bezwaarschrift kan uitsluitend schriftelijk worden ingediend, dat wil zeggen per gewone post en niet per e-mail.

Machtigt u iemand om namens u bezwaar te maken? Stuur dan ook een kopie van de machtiging mee. Bij indiening van een bezwaarschrift namens een rechtspersoon, dient u documenten mee te sturen (origineel uittreksel uit het handelsregister en/of een kopie van de statuten van de rechtspersoon) waaruit blijkt dat u bevoegd bent namens de rechtspersoon op te treden.

**Bestuurskern  
Directe Luchtvaart en  
Maritieme Zaken**

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2021/294924

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

**Bestuurskern  
Directe Luchtvaart en  
Maritieme Zaken**

### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voor zover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voor zover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Ons kenmerk**

IENW/BSK-2021/294924

#### Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat

**Bestuurskern**  
**Directe Luchtvaart en**  
**Maritieme Zaken**

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2021/294924